

3. september 2019



# Framlög vegna sameiningar sveitarfélaga

Stjórnarráð Íslands

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið

# Markmið og framkvæmd

- Markmiðið er að styrkja sveitarstjórnarstigið með því að stuðla að sameiningum sveitarfélaga og búa til sterkari heildir.
- Aukið fjármagn verður sett í framlög vegna sameiningar til að ná settu markmiði.
- Sveitarfélög munu eiga kost á að sækja um sameiningarframlag þangað til þarnæstu kosninga.
- Framlagið greiðist á sjö árum frá og með sameiningarári.
- Gert er ráð fyrir að um 15 ma.kr. verði veitt í framlög á tímabilinu.



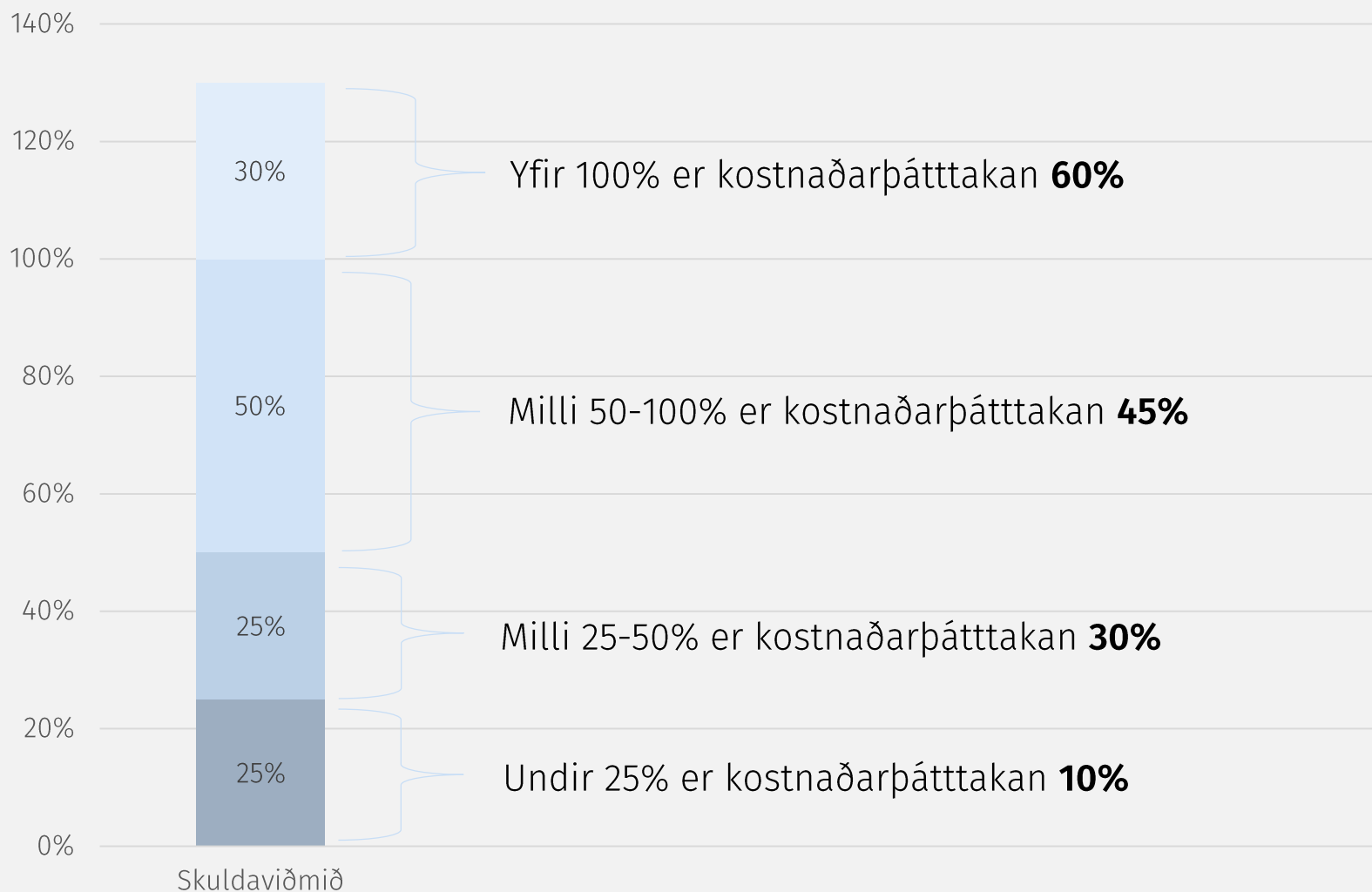
# Núgildandi reglur og skipting framlaga

- Litlar breytingar hafa orðið síðan 2003 á núgildandi reglugerð nr. 295/2003.
- Skipting á núverandi framlögum vegna sameiningar:
  1. Undirbúningur og framkvæmd sameiningar.
  2. Óskert tekju- og útgjaldajöfnunarframlög.
  - 3. Skuldajöfnunarframlag.**
  - 4. Endurskipulagning þjónustu og stjórnsýslu.**
  - 5. Byggðaframlag → Nýtt framlag.**
- Helstu breytingarnar eru útreikningar á skuldajöfnunarframlögum, fast framlag vegna endurskipulagningar og bætt verður við sérstöku byggðaframlagi.





## Kostnaðarpátttaka



## Skuldajöfnunarframlög - ný aðferð

- Breyttir útreikningar miða að því að notað verði til grundvallar opinbera skuldaviðmiðið í A-hluta.
- Skuldaviðmiðinu er skipt upp í fjóra parta og er kostnaðarpátttakan mismikil sem eykst eftir því sem skuldaviðmið hækkar.
- Hámarksframlag verður 400 m.kr.
- Skilyrt er að 80% af skuldajöfnunarframlagsins fari í beina niðurgreiðslu skulda.



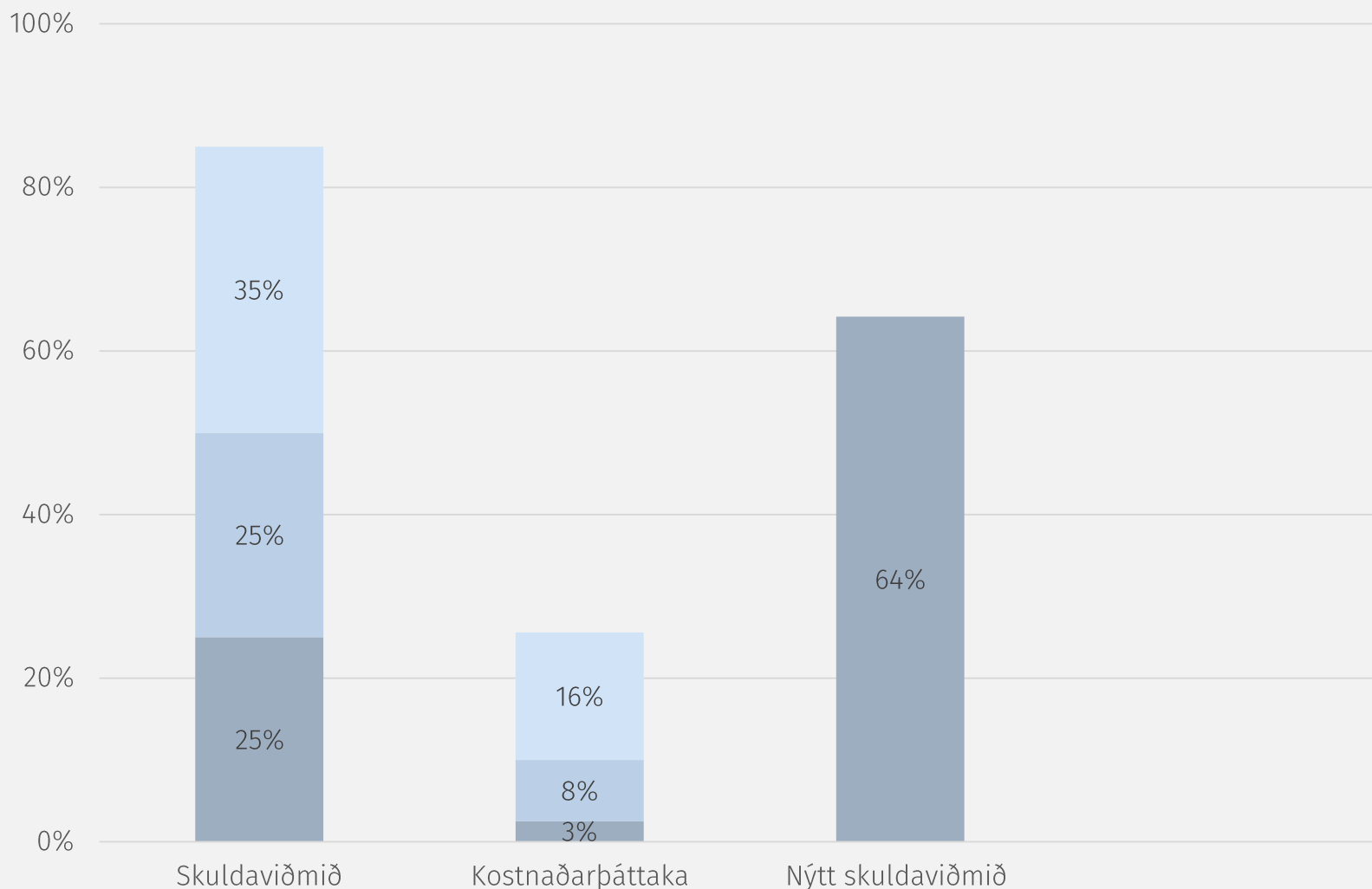
## Skuldajöfnunarframlag - dæmi

Dæmi: Langanesbyggð er með tekjur upp á 712 m.kr. og fjárhæð skuldaviðmiðs er 603 m.kr. (hlutfallið er því 85%), reiknað skuldajöfnunarframlag er 182 m.kr.

| Skuldaviðmið   | Fjárhæð til útreiknings   | Kostnaðarpátttaka | Skuldajöfnunarframlag   |
|----------------|---------------------------|-------------------|-------------------------|
| Yfir 100%      | 0                         | 60%               | $0 \times 60\% = 0$     |
| 50-100%        | 247                       | 45%               | $247 \times 45\% = 111$ |
| 25-50%         | 178                       | 30%               | $178 \times 30\% = 53$  |
| 0-25%          | 178                       | 10%               | $178 \times 10\% = 18$  |
| <b>Samtals</b> | <b>Skuldaviðmið = 603</b> |                   | <b>Framlag = 182</b>    |



## Skuldaviðmið og kostnaðarpáttaka



## Skuldajöfnunarframlög - dæmi

- Skuldaviðmið er 85% og skuldajöfnunarframlag reiknast sem 26% af tekjum.
- Skilyrt er að meirihluti af framlaginu fari í raunlækkun skulda.
- Ef 80% af framlaginu færi beint í niðurgreiðslu skulda myndi skuldaviðmiðið lækka niður í 64%.

# Endurskipulagning á þjónustu og stjórnsýslu

- Framlag vegna endurskipulagningar er veitt núna á grundvelli umsókna. Gerð er sú breyting að framlagið verður föst upphæð sem ekki þarf að sækja um sérstaklega.
- Greitt verður fast framlag á hvert sveitarfélag að fjárhæð 100 m.kr. óháð hversu mörg sveitarfélög sameinast. Ef fjögur sveitarfélög sameinast fá þau 400. m.kr.
- Þetta er talsverð hækkun frá því sem áður hefur verið. Við sameiningu Sandgerðis og Garðs var veitt framlag upp á 100 m.kr. en við breytingu hækkar framlagið upp í 200 m.kr.
- Framlagið nýtist fyrst og fremst til endurskipulagningar en á sama tíma felast tækifæri í að efla þjónustu við íbúa.



# Byggðaframlag

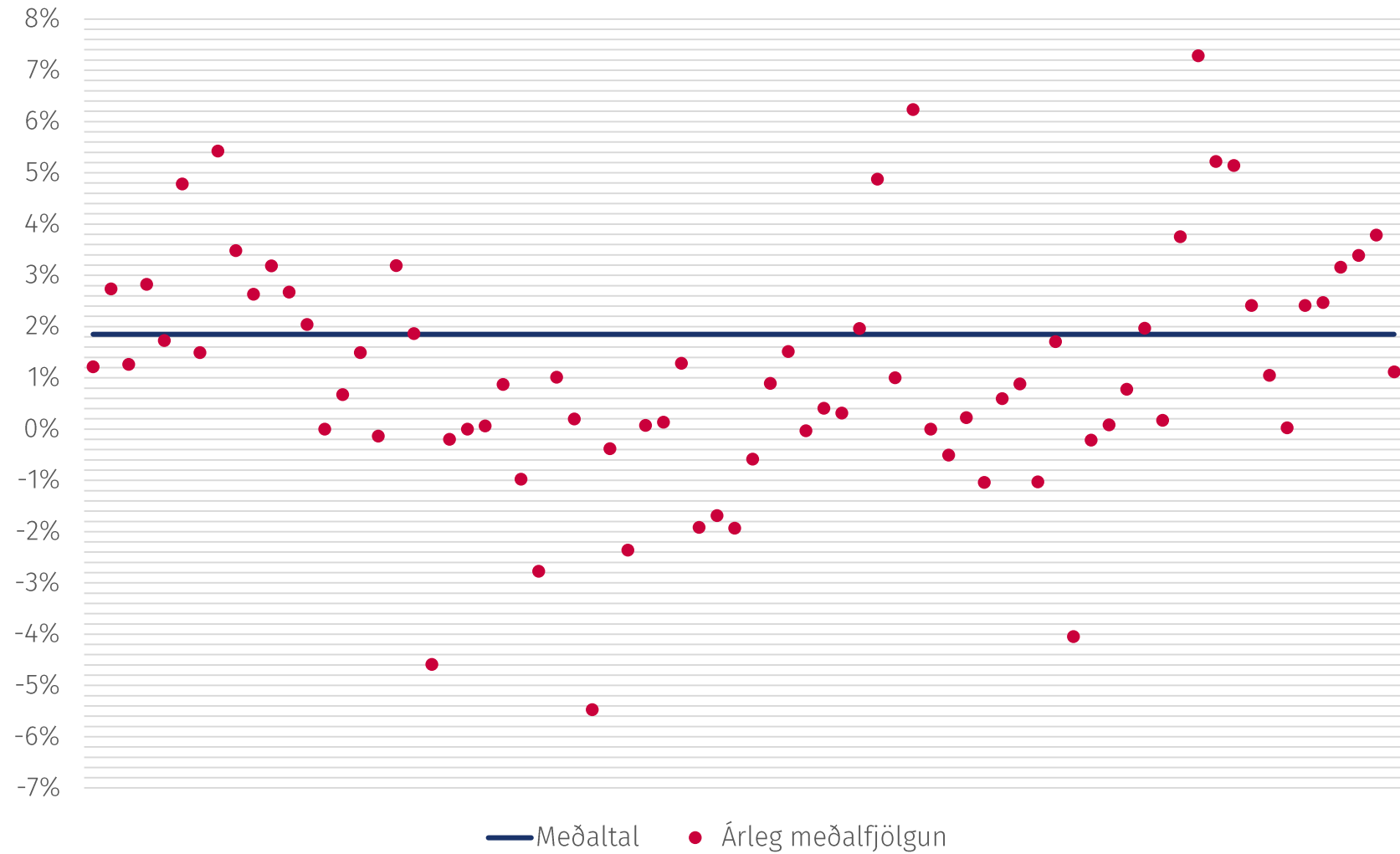
- Sérstakt byggðarframlag verður veitt hjá þeim sveitarfélögum þar sem fjölgun íbúa hefur ekki fylgt árlegri meðalfjölgun yfir landið.
- Íbúatölur síðustu fimm ára eru notaðar til útreiknings og ef sveitarfélag er undir hlutfallslegri meðalfjölgun er fundið hversu marga íbúa vantar upp á til ná meðalfjölgun.
- Fyrir hvern íbúa sem bæta þarf við til að ná meðalfjölgun er framlag upp á 500 þús.kr. og getur framlagið hæst orðið 200 m.kr.
- Meðalfjölgun síðustu fimm ára er 1,85% á ári og er meirihluti sveitarfélaga undir því marki.







## Árleg meðalfjölgun síðustu fimm ára





# Niðurgreiðsla skulda

- Ef höfuðborgarsvæðið er undanskilið gæti heildarframlag vegna skuldajöfnunar orðið 7,3 ma.kr. ef hvert og eitt sveitarfélag myndi sameinast öðru sveitarfélagi.
- Miðað við núgildandi reglugerð væri skuldajöfnunarframlagið um 3,6 ma.kr. fyrir utan höfuðborgarsvæðið.
- Heildarfjárhæð skuldaviðmiðsins utan höfuðborgarsvæðisins er um 77 ma.kr., þannig að skuldir gætu lækkað um 9% ef allt færi í að greiða niður skuldir.
- Við niðurgreiðslu skulda lækka sveitarfélög jafnframt vaxta- og verðbótakostnað umtalsvert.



# Samanburður á nógildandi og nýjum reglum hjá Langanesbyggð.

Sameiningarframlög til Langanesbyggðar munu hækka um 243 m.kr. með nýjum reglum. Að auki kemur framlag vegna undirbúnings og óskerts tekju- og útgjaldajöfnunarframlags, en það er óbreytt frá nógildandi reglum.

| Framlög -<br>Langanesbyggð | Nýjar reglur | Nógildandi<br>reglur | Breyting |
|----------------------------|--------------|----------------------|----------|
| Skuldajöfnunarframlag      | 182          | 78                   | 104      |
| Fast framlag               | 100          | 0                    | 100      |
| Byggðaframlag              | 39           | 0                    | 39       |
| Samtals                    | 321          | 78                   | 243      |



# Skuldajöfnunarframlag – núgildandi reglur

- Samkvæmt núgildandi reglum er framlagið reiknað sem skuldir að frádregnum veltufjármunum ásamt áhættufjármunum og langtímakröfum. Síðan koma 50% skatttekna til frádráttar nettó skuldum. Að lokum reiknast framlagið sem 50% af nettó skuldum.
- Miðað við ársreikninga 2017 þá myndu 16 sveitarfélög reiknast með skuldajöfnunarframlag.
- Á helst við þar sem skuldahlutfall er yfir 100%.



# Skuldajöfnunarframlag – útreikningur á nógildandi reglur

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Skuldir             | Skuldir við lánastofnanir        |
|                     | Leiguskuldir/fasteignaskuldir    |
|                     | Skammtímaskuldir                 |
| Peningalegar eignir | Eignarhlutur í öðrum félögum     |
|                     | Langtímakröfur                   |
|                     | Langtímakröfur á eigin fyrirtæki |
|                     | Veltufjármunir                   |
| Nettó skuldir       | Nettó skuldir                    |
|                     | 50% skatttekna til frádráttar    |
|                     | 50% af nettó skuldum             |
|                     | Framlag                          |

|  |                |
|--|----------------|
| <b>Skuldajöfnunarframlag - Langanesbyggð</b>           |                |
| <b>Skuldir</b>   | <b>Fjárhæð</b> |
| Skuldir við lánastofnanir.....                         | 374            |
| Leiguskuldir / fasteignaskuldir.....                   | 35             |
| Skammtímaskuldir.....                                  | 292            |
| Skuldir til útreiknings                                | 701            |
| <b>Peningalegar eignir</b>                             |                |
| Eignarhlutur í öðrum félögum.....                      | 108            |
| Langtímakröfur.....                                    | 0              |
| Langtímakröfur á eigin fyrirtæki.....                  | 0              |
| Veltufjármunir.....                                    | 128            |
| Peningalegar eignir til frádráttar                     | 235            |
| <b>Nettó skuldir (neikvæð peningaleg staða)</b>        | <b>466</b>     |
| <b>50% skatttekna til frádráttar</b>                   | <b>-276</b>    |
| <b>Nettó skuldir umfram 50% frádrátt skatttekna</b>    | <b>190</b>     |
| <b>50% af nettó skuldum umfram frádrátt skatttekna</b> | <b>95</b>      |
| <b>Framlag án leiguskuldbindinga</b>                   | <b>78</b>      |